



DÉSARMEMENT, DÉMOBILISATION ET RÉINTEGRATION & IMPLICATIONS POUR LES MÉDIATEURS INTERNES

Avril 2021





Désarmement, Démobilisation et Réintégration

Traiter avec les groupes armés non étatiques

Le DDR est un **processus** au travers duquel les membres des groupes armés non étatiques bénéficient d'un soutien pour **déposer leurs armes et retourner à la vie civile.**

Éléments-clés d'un programme de DDR et définitions :

Désarmement: collecte, documentation, contrôle et élimination des armes de petit calibre, munitions, explosifs, des armes légères et lourdes des combattants ainsi que de la population civile.

Démobilisation: libération officielle et contrôlée des combattants actifs des forces armées et des autres groupes. (...) La deuxième étape de la démobilisation englobe l'ensemble des mesures de soutien fournies aux démobilisés, que l'on appelle la réinsertion.

Réintégration: processus par lequel les anciens combattants acquièrent un statut civil et obtiennent un emploi et des revenus durables. La réintégration est principalement un processus économique et social à durée indéterminée, qui se déroule essentiellement dans les collectivités au niveau local.



Evolution des conflits armés

Défis et tendances émergentes

Environnements classiques:

Conditions pour faire progresser les processus de paix



Signature d'un accord de paix négocié



Confiance dans le processus de paix



Des garanties minimales en termes de sécurité



La volonté des parties au conflit de s'engager dans le DDR

Environnements complexes asymétriques:

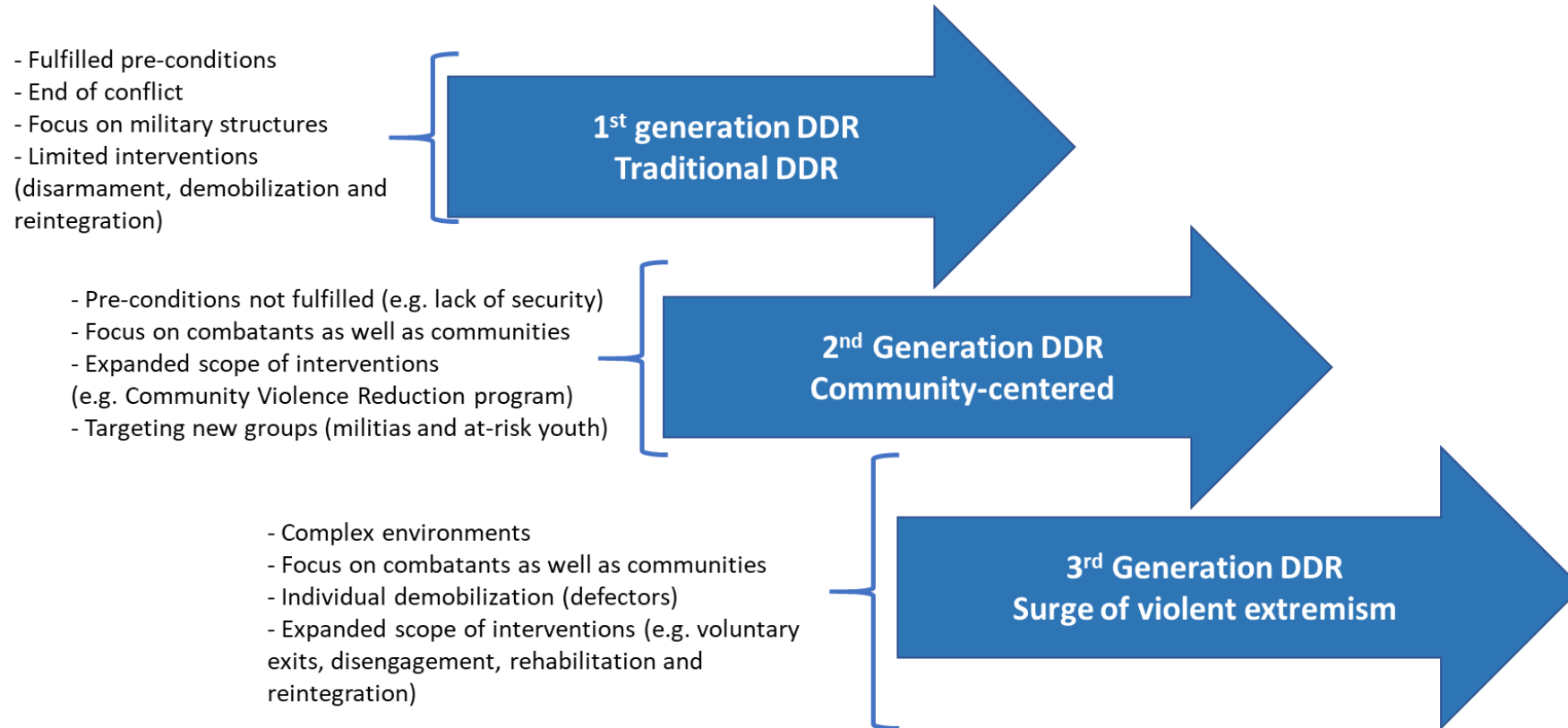
Nouvelles dynamiques de conflit

- ▶ Absence d'accords de paix ou de processus politique inclusif
- ▶ Fragmentation/Prolifération des groupes armés
- ▶ Changement dans les structures de commandement et de contrôle
- ▶ Absence d'objectifs politiques
- ▶ Urbanisation des conflits
- ▶ Dimensions régionales
- ▶ Niveaux d'insécurité élevés
- ▶ Interconnexions avec des réseaux criminels
- ▶ Groupes armés insérés dans les communautés



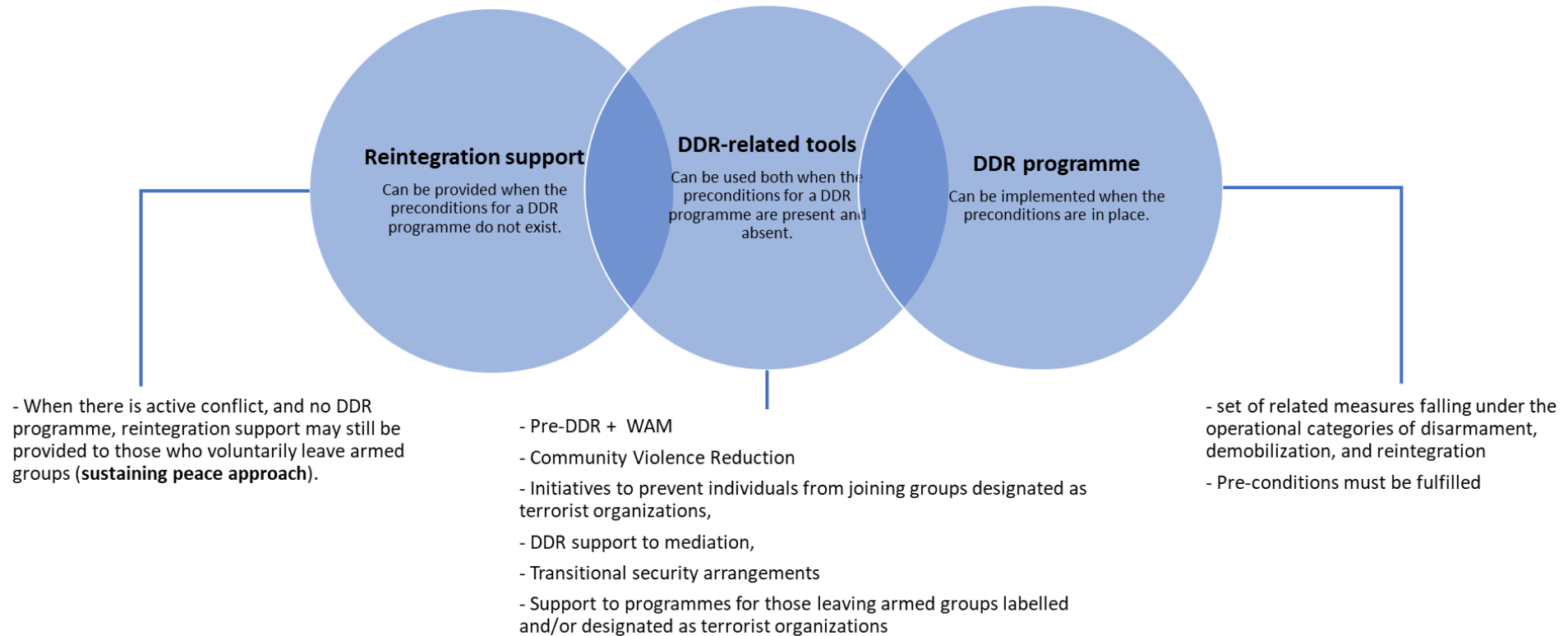
Réorganisation pour répondre aux nouvelles dynamiques des conflits

Au fil du temps, le DDR a été repensé pour s'adapter aux nouveaux défis opérationnels, politiques et programmatiques afin de promouvoir des approches adaptées aux différents contextes.

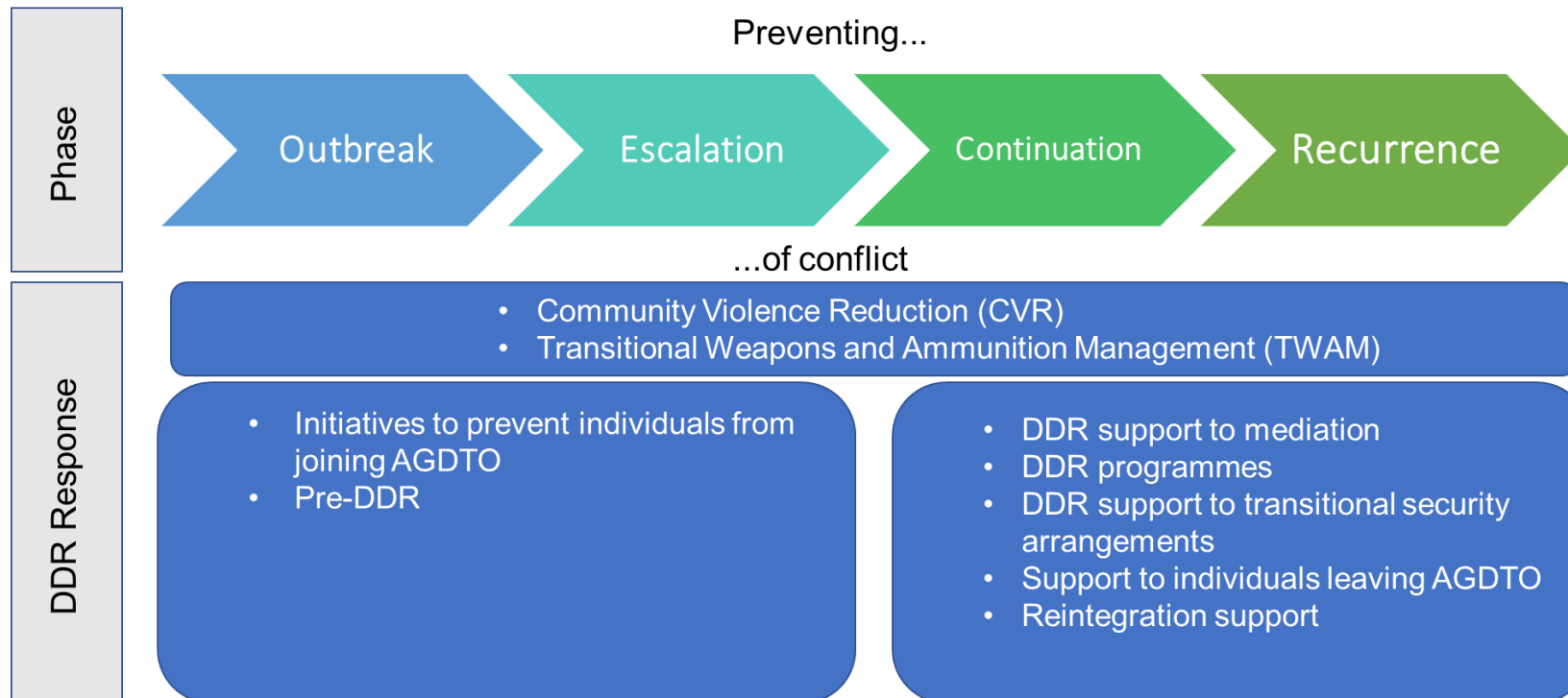




La nouvelle approche des Nations Unies vis-à-vis du DDR



The conflict prevention potential of DDR



IDDRS 2.10: L'approche des Nations Unies vis-à-vis du DDR

A qui s'adresse le DDR ?

- Cinq catégories de personnes doivent être prises en compte dans les processus de DDR intégré, en tant que **participants ou bénéficiaires** :
 - 1) Les membres de forces ou de groupes armés qui ont exercé un rôle de combattant et/ou d'appui
 - 2) Les personnes enlevées ou les victimes
 - 3) Les personnes à charge/les familles
 - 4) Les rapatriés civils ou les "auto-démobilisés"
 - 5) Les membres de la communauté

Pour chacune de ces cinq catégories, une attention particulière doit être accordée aux besoins spécifiques des femmes, des jeunes, des enfants, des personnes handicapées ou souffrant de maladies chroniques.

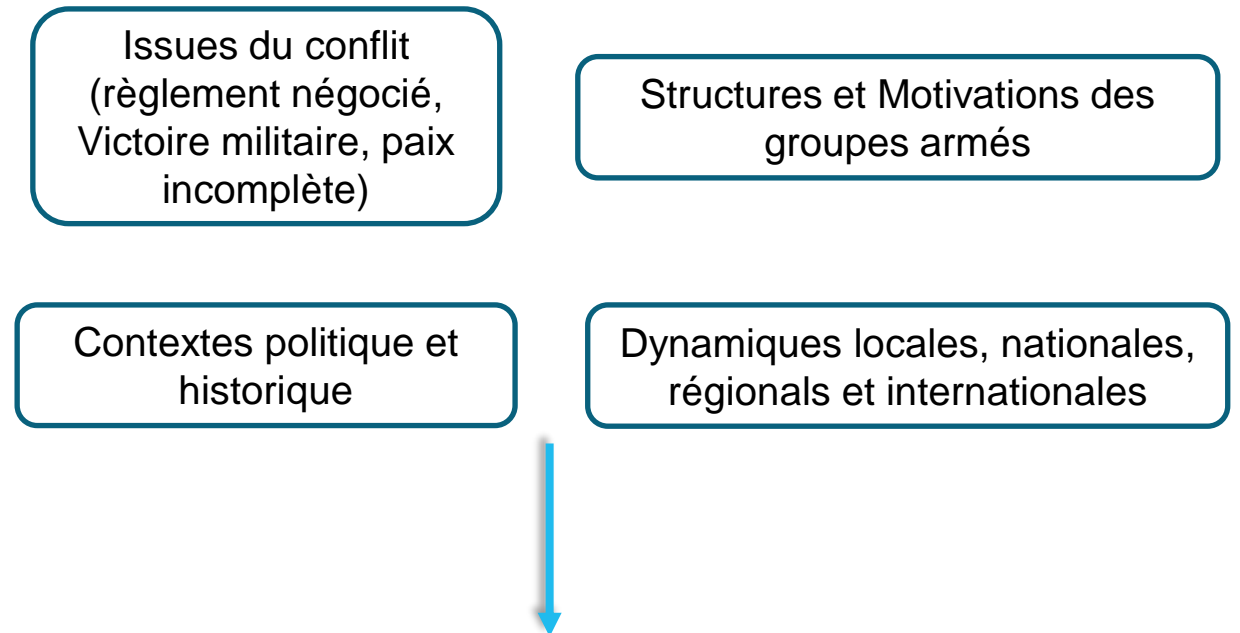


2.20 Les politiques de DDR

Comprendre les dynamiques politiques

- Un conflit mais aussi l'existence même de groupes armés sont toujours politiques.
- L'ensemble du processus post-conflit est politique. *Les Etats sortant d'un conflit cherchent toujours à rééquilibrer leur scène politique,*
- La complexité et le brouillage croissants des environnements dans lesquels le DDR est mis en œuvre obligent les praticiens du DDR à faire preuve d'une sensibilité politique plus importante que jamais.

Analyse contextuelle



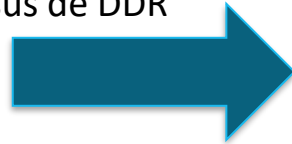
Si un accord de paix existe, il est également important de regarder au-delà de ses dispositions en matière de DDR et de comprendre pleinement les subtilités des accords de partage du pouvoir.

2.20 Les politiques de DDR

Renforcer la volonté politique

- L'engagement des parties à un conflit/à un processus de paix ou un processus politique ne peut être tenu pour acquis.
- Si le soutien politique au DDR est insuffisant, son efficacité peut être compromise.
- Mais la volonté politique ne va pas se manifester d'elle-même – son renforcement peut être facilité.

Etapas afin d'obtenir le soutien des parties au processus de DDR

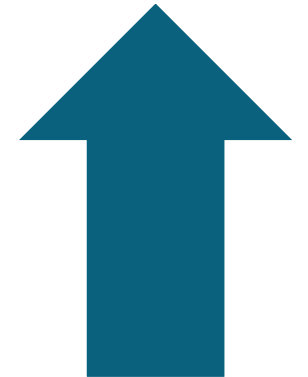


Prendre en compte...

- Les aspirations politiques des groupes armés

Garantir...

- Le soutien international au DDR
- Des dispositions adéquates au DDR dans les accords de paix
- Une conception commune du DDR
- Des processus de DDR intégrés





Typologies des Forces et Groupes Armés (AFAG)

Définition Générale des AFAG

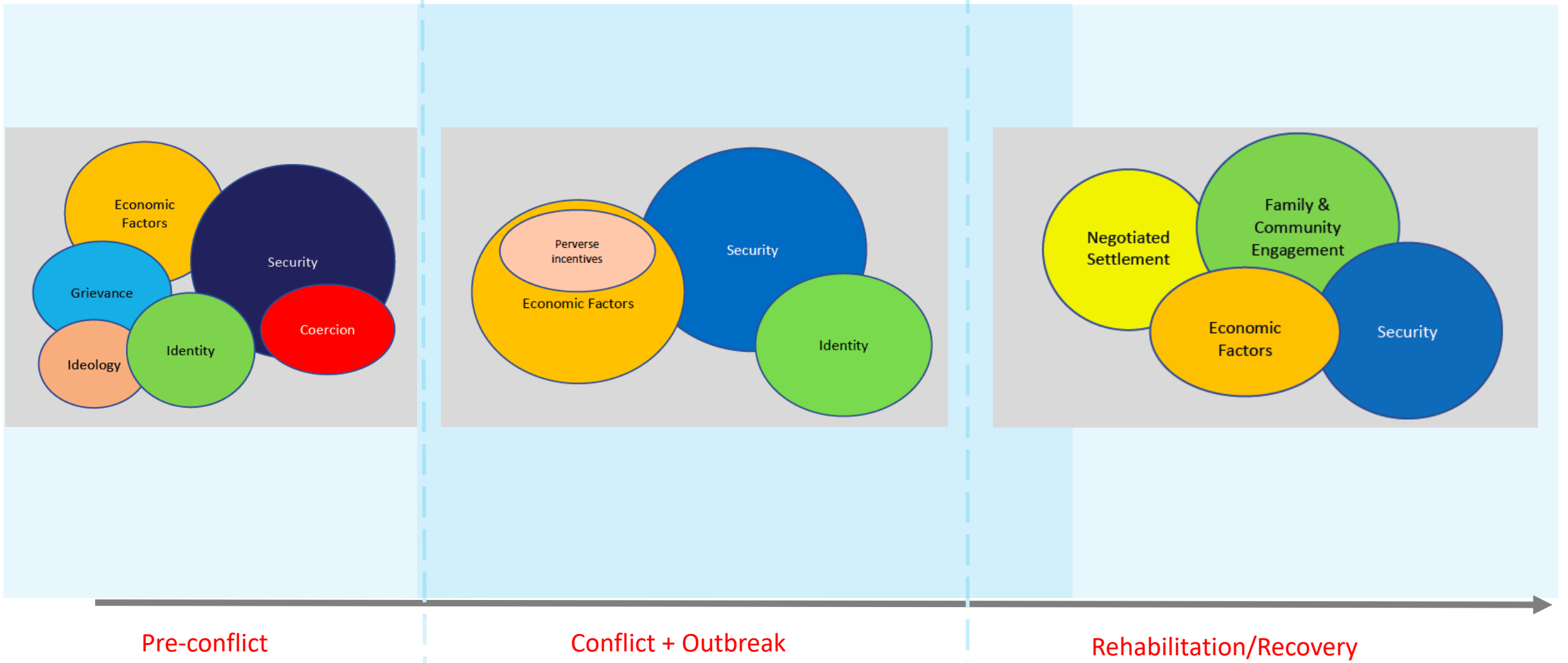
“The armed forces of a party to the conflict consist of all organized armed forces, groups and units which are under a command responsible to that party for the conduct of its subordinates”

(Customary IHL Rule 4: Definition of Armed Forces)

Distinguer les AFAG

- [1] Groupes armés étatique ou affiliés à l'Etat
- [2] Groupes armés non étatiques
- [3] Groupes armés communautaires
- [4] Groupes armés désignés comme organisations terroristes
- [5] Gangs criminels

Motivations pour rejoindre, rester ou quitter les groupes armés au cours du cycle de vie d'un conflit



Différents outils d'intervention liés au DDR pour impliquer les groupes armés

[1] Groupes armés étatiques ou affiliés à l'Etat

DDR Support to Transitional Security Arrangements & DDR Mediation Support

[2] Groupes armés non étatiques

Community Violence Reduction, Transitional Weapons and Ammunition Management (TWAM)

DDR Programme, Reintegration Support

[3] Groupes armés communautaires

Community Violence Reduction, Transitional Weapons and Ammunition Management (TWAM)

DDR Programme, Reintegration Support

[4] Groupes armés désignés comme organisations terroristes

Support for individuals leaving AGDTO

[5] Gangs criminels

Community Violence Reduction, Transitional Weapons and Ammunition Management (TWAM)

**Points d'entrée du DDR pour les processus de
mediation internes**

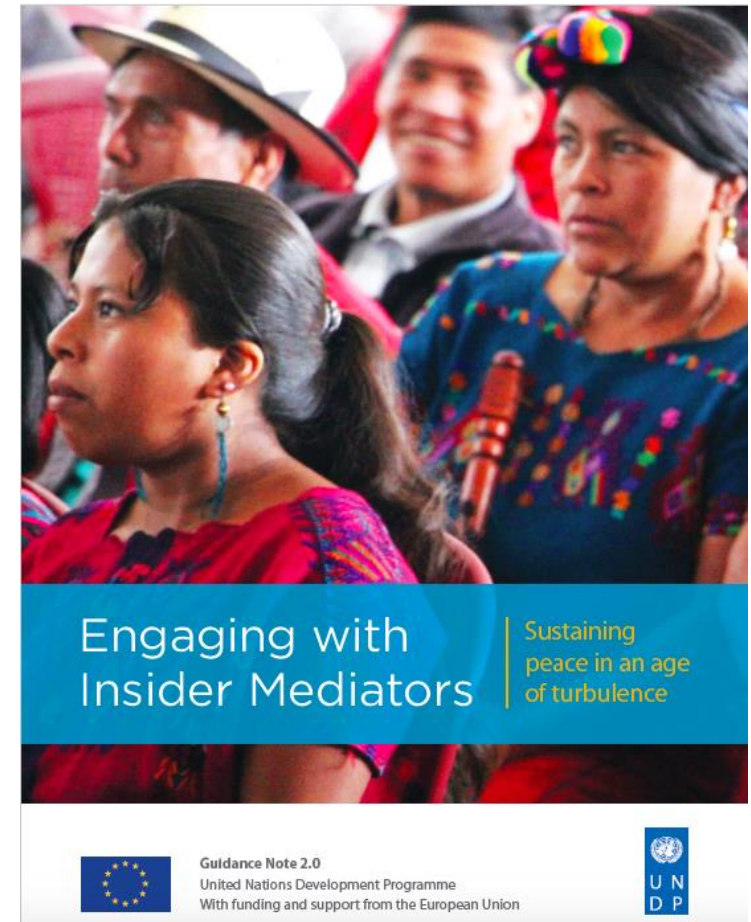
Le concept du médiateur interne

„Un médiateur interne (MI) est décrit dans la note d’orientation comme “une personne ou un groupe de personnes tirant sa légitimité, sa crédibilité et son influence d’une proximité socioculturelle ou religieuse, voire personnelle, avec les parties au conflit, qui leur confère de solides liens de confiance contribuant à encourager chez les principaux protagonistes le changement d’attitude requis pour, petit à petit, prévenir les conflits et contribuer au maintien de la paix.”



Domaines potentiels dans lesquels un MI peut apporter son soutien

- Processus de paix
- Conflits politiques;
- Violences liées aux élections
- Conflits liés aux ressources naturelles;
- Crises humanitaires;
- Prévenir l’extrémisme violent;
- Conflits identitaires
- Tolérance intragroupe
- Diverses questions liées à la communauté



Soutien du DDR aux processus de médiation

- Le Conseil de Sécurité de l'ONU a de plus en plus souvent mandaté les opérations de maintien de la paix et les MPS pour s'engager auprès des groupes armés dans des contextes où le conflit est toujours en cours (aucun cessez-le-feu ou accord de paix signé)
- Dans ces contextes, les praticiens du DDR et de la RVC des NU sont appelés à fournir des conseils sur la manière de gérer les groupes armés et, finalement, à contribuer à la réalisation d'un accord.



- Des problèmes peuvent survenir si les personnes engagées dans les négociations ne sont pas bien informées sur le DDR :
 - **Des liens peu pertinents entre le DDR et d'autres processus** qui entraînent un enchaînement irréaliste des activités et des blocages dans la mise en oeuvre;
 - **Des dispositions de DDR irréalistes ou non applicables** dans un accord (*y compris des délais irréalistes*);
 - **Des hypothèses sur les programmes erronées** pour le DDR (*par exemple une estimation incorrecte des éléments armés et donc un budget inadéquat pour le DDR*).

4 domaines-clés pour soutenir la médiation



- **Soutien direct à la médiation**
 - Déploiement d'experts;
 - Rédaction;
 - Conseil.
- **Renforcement des capacités (Capacity-building)**
 - Sensibilisation;
 - Accompagner les groupes armés dans le processus de sélection et/ou de désignation des représentants;
 - Assistance technique aux parties.
- **Analyse**
 - Cartographie des groupes armés;
 - Analyses de contexte;
 - Informer sur les meilleures pratiques.
- **Partenariats**
 - Soutenir les partenaires de médiation potentiellement stratégiques;
 - Fournir des conseils techniques et politiques sur le DDR aux structures de soutien à la médiation;
 - Fournir des conseils sur le DDR et la sécurité aux processus de médiation

Soutien du DDR aux processus de médiation



Recommandations

	Support Direct à la Médiation	Capacity Building	Analyse	Partenariats
Track 1 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Engagement stratégique avec les SRSRG et les Etats membres en charge des processus de médiation ➤ Développement d'une boîte à outils DDR-médiation pour les experts déployés 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Explorer les possibilités pour fournir un renforcement systématique des capacités sur les obstacles politiques et techniques potentiels ➤ Améliorer la connaissance et la compréhension de la médiation par les experts 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Explorer les possibilités d'intégrer l'analyse de la typologie des groupes armés afin de fournir une analyse personnalisée de la dynamique des groupes armés ➤ Contribuer à l'analyse conjointe de la RSS et du DDR afin d'informer efficacement les processus de médiation sur les dispositions relatives à la sécurité 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Capacity Building: assurer l'inclusion d'experts en DDR dans les formations de haut niveau en médiation et les ateliers d'apprentissages (ZIF; FBA; NRC; DRC; etc.) ➤ Se concentrer sur les partenaires stratégiques: Suisse, Allemagne, Norvège
Track 2 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Engagement stratégique avec les organisations régionales et les ONG ➤ Développement d'une stratégie et d'une orientation sur les points d'entrée pour le soutien du DDR à la médiation sur les tracks II et III 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Organisation de cours, d'ateliers, de formations pour les parties au conflit sur le DDR à tous les niveaux afin de garantir une mise en oeuvre coordonnée 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Fournir une analyse basée sur la dynamique des groupes armés régionaux spécifiques au contexte ➤ Dans les contextes de mouvements transnationaux de groupes armés : mettre en commun les ressources d'analyse de diverses capacités de DDR et contribuer à une compréhension holistique des mouvements et des objectifs des groupes armés afin d'informer les processus de médiation 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ African Union Mediation Support Unit; EU Mediation Support Team; organisations régionales concernées
Track 3 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Engagement stratégique avec les organisations régionales, les ONG, les médiateurs internes ➤ Développement d'une stratégie sur la manière de lier l'engagement du DDR au niveau local avec le soutien du DDR aux processus de médiation locaux 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Contribuer à l'autonomisation des communautés dans le cadre du soutien du DDR à la médiation en créant un espace pour les discussions au niveau Communautaire et l'inclusion de la société civile dans les tracks II et III 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Fournir une analyse basée sur la communauté et ➤ Plaider pour une analyse des conflits cohérente, axée sur la communauté et intégrant la dimension du genre 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Partenaires stratégiques qui opèrent sur le Track III: Interpeace, ECOWAS; IGAD; ONG telles que Conciliation Resources; Search for Common Ground; Clingendael; Danish Refugee Council etc.



Sensibilités des médiateurs internes et DDR

- Les praticiens du DDR doivent évaluer les conséquences politiques, lorsqu'elles existent, du soutien aux processus de DDR dans des contextes conflits en cours.
- Les programmes de DDR et de pré-DDR peuvent réduire les inquiétudes des parties concernant le démantèlement de leurs forces combattantes et la perte d'avantages politiques et militaires si les sensibilités politiques suivantes sont prises en compte et traitées:
 - La remise des armes pourrait être perçue comme une reddition d'une partie à une autre;
 - Le désarmement et la démobilisation inégaux entre les parties peuvent créer des déséquilibres;
 - Les groupes armés d'opposition peuvent être réticents à démobiliser leurs troupes et à démanteler leurs structures de commandement avant de recevoir des indices concrets que les aspects politiques d'un accord seront mises en oeuvre;
 - Le DDR peut affecter la tenue ou influencer le résultat des élections de plusieurs manières.
- Les outils liés au DDR peuvent parfois être plus pertinents qu'un programme de DDR.

